

От Верховного Совета к Государственному Собранию

*Сухин Владимир Иванович, к.и.н.,
научный сотрудник МарНИИЯЛИ
им. В.М. Васильева*

*Лукиных Надежда Аркадьевна, заме-
ститель директора ГКУ «Государ-
ственный архив Республики
Марий Эл»*

История высшего представительного и законодательного органа власти в Республике Марий Эл неразрывно связана с коренными преобразованиями и изменениями, которые произошли в политической жизни страны и республики во второй половине 30-х годов XX века. На VIII Всесоюзном съезде Советов СССР 5 декабря 1936 года была принята новая Конституция СССР, в соответствии с ней Марийская автономная область была преобразована в Марийскую Автономную Советскую Социалистическую Республику. На XI (Чрезвычайном) съезде Советов МАССР в июне 1937 года была принята первая Конституция Марийской АССР, положения которой стали правовой основой для формирования законодательной власти в республике. Высшим органом власти стал Верховный Совет Марийской АССР. Его история - прямое отражение того пути, по которому прошла наша республика за период с 1938 года по 1993 год.

Верховный Совет Марийской АССР был сформирован по итогам выборов, проведенных 26 июня 1938 года. Выборам предшествовала широкая агитационная кампания, в газетах печатались биографические данные кандидатов в депутаты, их портреты, сообщения, фотографии и статьи о собраниях трудящихся по поводу предстоящих выборов: «Служить своему народу – почетное дело», «Все как один явимся к избирательным урнам!», «Кандидаты колхозного крестьянства» и т.п.

По итогам выборов в депутаты Верховного Совета МАССР первого созыва были избраны 93 человека. Среди них - 41 колхозник, 30 служащих, 22 рабочих; 68% депутатского корпуса были представлены членами и кандидатами в члены ВКП (б), 14% комсомольцами. По национальному составу - 45% русских, 43% мари, остальные представляли другие национальности, проживавшие в республике. О возросшей роли женщины в обществе говорит тот факт, что почти треть депутатов первого созыва были женщины, в большинстве своем - стахановки, трактористки и передовые колхозницы. Три из них были избраны в состав Президиума Верховного Совета МАССР первого созыва.

Первая сессия Верховного Совета Марийской АССР открылась 26 июля 1938 года в Доме Советов (ныне в нем размещается один из корпусов Марийского государственного университета). Сессию открыл старейший по возрасту депутат от Чирковского избирательного округа Пектубаевского

района Арсений Васильевич Домрачев. В повестку первого заседания были включены 6 вопросов организационного характера. Сначала была избрана мандатная комиссия из 7 человек во главе с Храпиным И.В.; затем - постоянные комиссии - законодательных предположений, бюджетная, Государственная плановая комиссия. На следующий день депутаты избрали Президиум, который являлся высшим законодательным органом власти в период между сессиями. Президиум созывал сессии Верховного Совета, издавал указы и законодательные акты. В его компетенции были кадровые назначения, присвоение различных почетных званий. Председателем Президиума Верховного Совета МАССР первого созыва избрали Кавалерова Т.И., его заместителями Мосолова А.Я. и Шеина П.В., секретарем – Кукина М.В.; членами Президиума - Апаеву А.Е., Архипова В.М., Кузнецова В.А., Павлова М.А., Сандакова И.К., Синичкину Е.Н., Фуфыгина П.М., Чукмарева М.С.

Затем Верховный Совет МАССР утвердил состав первого правительства – Совет народных комиссаров, председателем избрали Абрамова Я.И. Ряд депутатов Верховного Совета получили посты в правительстве: наркомом финансов стал Стемасов И.А., местной промышленности - Храпин И.В., юстиции - Товашов В.И. и т.д. Как правило, это были люди, уже работавшие в соответствующих структурах Мароблисполкома. Наркомы сохраняли свои мандаты в Верховном Совете, будучи одновременно в одном лице и законодателями и исполнителями.

21 июня 1941 года состоялась 5-я юбилейная сессия Верховного Совета, посвященная 20-летию Марийской автономии. Звучали слова приветствия участникам, подводились итоги работы за прошедший период и строились планы на будущее. Но работа сессии была прервана войной...

Война вызвала перестройку всей жизни в стране на военный лад. В связи с необходимостью решения новых вопросов, вызванных военной обстановкой, произошло расширение сферы деятельности Советов. Это обусловило структурные изменения в органах государственного управления (новые управления и отделы для оперативного решения проблем рабочей силы, обеспечение семей фронтовиков и эвакуированных и др.). Война привела к резкому сокращению состава депутатов Советов и членов их исполкомов в связи с уходом многих в Красную Армию. К концу 1942 года число депутатов сельских и районных Советов МАССР уменьшилось более чем наполовину. Численность работников исполкомов составляла 60-70% довоенного уровня. Резко возросла роль женщин в государственной работе. Они составляли в 1943 году 66% депутатов и 54% членов исполкомов местных Советов (до войны – соответственно 31 и 21%).

В годы Великой Отечественной войны продолжал работу Президиум Верховного Совета МАССР. Так, на заседании 30 декабря 1943 года рассматривались вопросы: «О мерах по улучшению работы Советов Косолаповского района», «О выполнении постановления Президиума Верховного Совета Марийской АССР от 27 января 1943 г. «О работе политико-просветительных учреждений», «О работе постоянно-действующих Комиссий Волжского районного Совета депутатов трудящихся»; на заседании 27 апреля 1944 года –

«О выполнении устава сельскохозяйственной артели колхозами Оршанского района», «О ходе подготовки к летним оздоровительным мероприятиям в Республике», об образовании новых сельских советов; 19 декабря – «О работе постоянно-действующих комиссий Йошкар-Олинского Горсовета депутатов трудящихся», «О выполнении закона о всеобщем обязательном обучении детей», «О руководстве исполкома Казанского райсовета депутатов трудящихся сельскими советами»; на заседании 15 июля 1944 года рассматривался вопрос «О состоянии работы по борьбе с детской беспризорностью и безнадзорностью в республике», «О создании марийской республиканской терминологической комиссии».

Одержав победу, народ приступил к мирному созидательному труду. Перед республикой встали сложные задачи восстановления народного хозяйства.

9 февраля 1947 года состоялись первые послевоенные выборы в Верховный Совет МАССР. Они показали большую активность населения: из 312175 зарегистрированных избирателей в голосовании приняли участие 312092 человек. Из них 99,83% проголосовали за кандидатов «блока коммунистов и беспартийных». Депутатами Верховного Совета были избраны люди, за плечами которых были коллективизация, индустриализация, военные испытания, все они были награждены орденами и медалями СССР. По сравнению с предвоенным периодом состав депутатского корпуса изменился. Был повышен возрастной ценз: депутатом мог стать гражданин, достигший 21 года вместо 18.

Люди находились под глубоким впечатлением великой Победы. Вера в лучшую жизнь, в то, что удастся быстро восстановить народное хозяйство, поддерживало энтузиазм народа. Эти чувства и надежды явственно выражались в выступлениях депутатов. Якимов И.П., депутат от Еласовского избирательного округа в своем выступлении на первой сессии второго созыва, проходившей в апреле 1947 года, отметил, что «у народа есть твердое решение... выполнить грандиозные задачи новой сталинской пятилетки, ликвидировать в кратчайший срок ущерб, нанесенный стране войной и быстро пойти вперед по пути дальнейшего развития экономики, подъема культуры нашей республики».

Верховный Совет МАССР на протяжении своей деятельности занимался наиболее перспективными вопросами развития Марийской республики. Кроме ежегодного обсуждения Государственного плана развития народного хозяйства и бюджета республики, на сессиях рассматривались различные вопросы хозяйственного и культурного строительства: о соблюдении законности; награждении многодетных матерей, деятелей культуры и передовиков производства; работе министерств и судебных органов республики, школ, медицинских учреждений и др.

Верховный Совет МАССР во время своего существования по своему составу был многонациональным. Марийцы и русские, украинцы и белорусы, татары и чуваша, мордва и удмурты, евреи и грузины представляли в выс-

шем законодательном органе интересы своих избирателей, оказавших им свое доверие.

Национальный состав депутатов Верховного Совета

Со- зывает	Число де- путатов	Мари		Русские		Прочие	
		Кол-во	%	Кол-во	%	Кол-во	%
I	93	40	43	42	45	11	12
II	87	47	54	36	41,4	4	4,6
III	93	48	51,6	41	44,1	4	4,3
IV	97	43	44,3	51	52,6	3	3,1
V	111	50	45,1	54	48,6	7	6,3
VI	112	55	49,1	53	47,3	4	3,6
VII	113	56	49,6	50	44,2	7	6,2
VIII	120	60	50	51	42,5	9	7,5
IX	130	64	49,2	56	43,1	10	7,7
X	150	71	47,3	66	44	13	8,7
XI	150	73	48,7	64	42,6	13	8,7

В парламенте работали наиболее известные представители марийского края. Депутатский корпус по-своему отражает социальный портрет населения республики разных лет, а законы, принимаемые им и проблемы, решаемые в ходе работы сессий, позволяют оценить уровень и состояние развития общества в разные годы.

Социальный состав депутатов Верховного Совета Марийской АССР

Созывает	Годы	Число де- пу- татов	Рабо- чие	%	Кол- хозни- ки	%	Слу- жа- щие	%
I	1938 - 1947	93	22	23,6	41	44	30	32,4
II*	1947 - 1951	87	11	12,6	72	82,8	4	4,6
III	1951 - 1955	93	8	8,6	18	19,4	67	72
IV	1955 - 1959	97	10	10,3	18	18,5	69	71,2
V	1959 - 1963	111	11	9,9	34	30,6	66	59,5
VI	1963 - 1967	112	18	16,1	32	28,6	62	55,3
VII	1967 - 1971	113	20	17,7	31	27,4	62	54,9
VIII	1971 - 1975	120	вместе - 55			45,8	75	54,2
IX**	1975 - 1980	130	вместе - 60			46,2	70	53,8
X	1980 - 1985	150	46	30,6	27	18	77	51,4
XI	1985 - 1990	150	49	32,6	27	18	74	49,3

В Верховный Совет избирали наиболее известных и достойных граждан республики. Среди депутатов мы видим передовиков производства и победителей социалистического соревнования, Героев Социалистического Труда, руководителей производства, деятелей науки, культуры и искусства, видных писателей. Важнейшей составляющей деятельности Верховного Совета было активное участие в его работе женщин. Они составляли 30-40% (см. приложение). И хотя, это во многом было обусловлено идеологическими и политическими причинами и ввиду этого искусственным и завышенным, многие из них оставили добрый глубокий след на марийской земле. На выборах 4 марта 1990 года, впервые проведенных на альтернативной основе, женщины получили всего 9 депутатских мест (6,2%).

Численность женщин в Верховном Совете Марийской АССР

Созыв	Годы	Кол-во женщин	%	Созыв	Годы	Кол-во женщин	%
I	1938 -1947	30	32,3	VII	1967 - 1971	36	31,9
II	1947 - 1951	26	29,9	VIII	1971 – 1975	40	33,3
III	1951 - 1955	30	32,3	IX	1975 – 1980	44	33,8
IV	1955 - 1959	31	32	X	1980 – 1985	57	38
V	1959 - 1963	34	30,6	XI	1985 – 1990	60	40
VI	1963 - 1967	34	30,3	XII	1990 - 1993	10	6,6

На начальном этапе своей деятельности образовательный уровень членов Верховного Совета был недостаточно высоким. Половина депутатского корпуса не имели даже законченного среднего образования. Но от созыва к созыву удельный вес лиц с высшим и незаконченным высшим образованием неуклонно возрастал и к 1990 году составил 91,7% против 20,7% в 1947 году.

Образовательный уровень депутатов Верховного Совета Марийской АССР

Созыв	Годы	Число депутатов (всего)	С высшим и незаконченным высшим	%	Со средним	%
II	1947 –1951	87	18	20,7	18	20,7
III	1951 - 1955	93	34	36,6	23	24,7
IV	1955 – 1959	97	36	37,1	33	34,0
V	1959 – 1963	111	43	38,7	26	23,4
VI	1963 – 1967	112	55	49,1	21	18,8
VII	1967 – 1971	113	62	54,9	12	10,6
VIII	1971 -1975	120	68	56,6	16	13,3
IX	1975 – 1980	130	73	56,1	56	43,1
X	1980 – 1985	150	80	53,3	46	30,7
XI	1985 -1990	150	80	53,3	53	35,3
XII	1990 - 1993	144	132	91,7	12	8,3

В работе Верховного Совета весьма значительная роль отводилась постоянным комиссиям. Они не только активно проводили в жизнь решения Верховного Совета, но и осуществляли контроль за выполнением ранее принятых им постановлений, проверкой деятельности министерств и ведомств по тем или иным конкретным вопросам, принимали участие в изучении проектов народнохозяйственных планов и бюджета республики, делали по ним свои заключения, прежде чем внести их на рассмотрение сессии. От созыва к созыву по мере необходимости создавались новые постоянно действовавшие комиссии.

В 90-е годы при Верховном Совете действовали комиссии: по вопросам работы Советов и развития управления и самоуправления, законодательства, законности, правопорядка и гласности, национальной политике и развитию межнациональных отношений, по молодежи, плановая, бюджетно-финансовая, по промышленности, транспорту и связи, по агропромышленному комплексу, охране семьи, материнства и детства, по народному образованию и другие.

Важным этапом в реформе политической системы явились выборы народных депутатов РСФСР, проходившие в марте 1990 года. С ними были совмещены выборы Верховного Совета МАССР и выборы местных советов. Впервые в нашей избирательной практике было положено начало альтернативным выборам. В итоге подавляющая часть депутатского корпуса (86,1%) была избрана впервые. Председателем Верховного Совета МАССР был избран первый секретарь обкома партии Г.А. Посибеев. После принятия Съездом народных депутатов РСФСР запрета на совмещение партийного и советского постов Г.А. Посибеев в августе 1990 года подал в отставку с поста председателя Верховного Совета, а на его место был избран В.М. Зотин.

Важным этапным моментом стало принятие республикой Декларации о суверенитете, которое произошло на внеочередной сессии Верховного Совета МАССР. 22 октября 1990 года Марийская АССР была переименована в Марийскую ССР. Одновременно были приняты государственные герб, флаг и гимн республики.

17 октября 1991 года Верховный Совет республики принял решение о введении поста президента. Выборы состоялись 8 декабря 1991 года. Первым президентом был избран В.М. Зотин. Председателем Верховного Совета МССР – Ю.А. Минаков.

Работа Верховного Совета в те годы была очень напряженной. Необходимо было реагировать на все изменения в обществе. Были приняты многие законодательные акты в соответствии с курсом экономических реформ, проводимых в стране: законы о крестьянском (фермерском) хозяйстве, о собственности, о приватизации государственных и муниципальных предприятий, о медицинском страховании граждан, о плате за землю, о фонде ценового регулирования и др.

8 июля 1992 года Верховный Совет принял решение о переименовании МССР в Республику Марий Эл.

На протяжении 1992-1993 гг. повсеместно с начала проведения радикальных рыночных реформ шла борьба между законодательной и исполнительной ветвями власти. События, произошедшие в Москве 3-4 октября 1993 года, ускорили политический процесс в республике. 9 октября был принят Указ Президента РФ «О реформировании представительных органов власти и органов местного самоуправления в Российской Федерации». Почти сразу же (12 октября) Указом Президента РМЭ В.М. Зотина в республике была образована комиссия по разработке реформы представительных органов местной власти РМЭ, которой предписывалось разработать нормативные документы по реформированию Верховного Совета РМЭ, районных, городских Советов.

Внеочередная сессия Верховного Совета РМЭ в ноябре 1993 года приняла все необходимые документы и назначила дату выборов в Государственное Собрание на 12 декабря 1993 года. Начался новый этап в истории представительной власти.